



ירושלים, ג' כסלו, תשפ"ג  
27 נובמבר, 2022

בפרוטוקול זה להלן מתוארת כוונת התקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח. ככל שיש ספק אחר המסוגל ומעניין לספק את השירותים, עליו לפנות בדואר אלקטרוני לכתובת: michrazim@mse.gov.il והפנייה תועבר לבחינת ועדת המכרזים.  
פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.  
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת חזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 23.11.2022**  
**פרוטוקול מס' 107/22**

נוכחים: מר מאיר בינג, המנהל הכללי, יו"ר  
מר אמיר גטהון, סגן חשב המשרד, חבר  
מר משה הומינר, מנהל אגף תקציבים, חבר  
מר יגאל פחימה, מנהל אגף רכש, חבר  
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, חבר  
גבי סיון כהן עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים  
גבי עדי ארמוני, לשכת מנכ"ל, משקיפה  
מר עדי שמאי, מנהל תחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב, משקיף  
גבי עדי טור פז, לשכת מנכ"ל, משקיפה

**מיזם משותף – מתן מידע וקידום הסובלנות בנוגע לאתגרים וחצרכים של להט"ב המשתייכים לאוכלוסייה הדתית**

מצ"ב בקשה מאת מנהל תחום קידום אוכלוסיות הלהט"ב, מר עדי שמאי.

ביום 10.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי, השרה לשוויון חברתי ושר הבריאות לפעול לקידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי עוד קודם לכן המשרד החל בהפעלת מספר תכניות לקידום להט"ב במסגרת שטחי הפעולה שלו ובכלל זה: תוכנית ארצית לפיתוח וביצוע תכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.

היחידה לקידום אוכלוסיית הלהט"ב מעוניינת לבצע מיזם לביצוע פעילות הסברה לנותני שירות ומובילי דעה לציבור הדתי וקידום הסובלנות וההכלה בקרב הציבור הדתי על מנת לסייע ולתמוך את העורף החברתי של להט"ב בחברה דתית. תקופת ההתקשרות תהא שנתיים עם אופציה להאריך בשנה נוספת. העלות השנתית למשרד 418,375 ₪ (שני הצדדים: 836,750 ₪).

מנהל התחום מציג כי התהליך האישי שעוברים נערים ונערות בחברה הדתית בנוגע לנטייה המינית ולזהות המגדרית מלווה לרוב בקושי רב ובהסתרה שהמחירים לה רבים וכואבים. אנשים להט"בים, דתיים מתמודדות עם קשיים ייחודיים ושינויים דרמטיים באורח החיים.



ד"ר קורן, עידיית בספרה "ארוך בתוך ארוך" תיארה איך לעתים, ליציאה מהארוך של אנשים דתיים מתלווה אלימות מצד משפחתם, ניתוק מגע כפוי מילדיהם, ריחוק כפוי מביתם ומקהילתם וקשיים כלכליים ניכרים הכרוכים במעבר, שינוי מקום העבודה ויצירת מעגל חיים חליפי חדש. בנוסף, לנוכח הקשיים להיות להט"ב בחברה דתית, הם עלולים לסבול מחוויות נפשיות קשות, אשר מלווים לעיתים בדיכאונות, חרדות ואף רצון לסיים את חייהם. (קורן, ע. 2003. ארוך בתוך ארוך). על פי נתוני הכנסת קבוצת הסיכון הגדולה ביותר מבין המתאבדים הינם להט"בים דתיים.

בתחום הזה המשרד פעל לביצוע מיזם משותף עם עמותת בת קול במסגרתו מופעלת תוכנית לתמיכה באמצעות מסגרת מקוונת ואינטרנטית ואמצעים אחרים בנשים להט"בקות מהחברה הדתית (ר' פרוטוקולים 68/20, 35/22 ו- 89/22). כן נמצא בגיבוש מיזם משותף עם עמותת חברותא לתמיכה בגברים המשתייכים לאוכלוסיית הלהט"ב מהחברה הדתית.

על הפרויקט דגן –

הפרויקט נועד לקדם סובלנות והכרה עם האתגרים של קהילת הלהט"ב כלפי בעלי נטייה מינית שונה בקרב הציבור הדתי על ידי מפגשים עם צוותים חינוכיים-טיפוליים, קהילות, מוסדות חינוך ועוד מסגרות שונות. הפרויקט כולל הכשרות בסיס (כ-3 מפגשים) או הכשרות מורחבות (כ-10 מפגשים) לאנשי חינוך, מובילים חברתיים, הנהגה בקרב הציבור הדתי; מפגשים עם קהילות במגזר הדתי סביב תאריכים עבריים (הזדמנות שניה- פסח שני, אהבת חנינם- יז בתמוז, תשעה באב); סדנא לאנשי תקשורת רלוונטיים למגזר הדתי.

על הארגון עמו מבוקש לבצע את המיזם -

מנהל התחום מציג כי ארגון שבל הוקם ע"י בני ובנות החברה הדתית הפועלים לקידום סובלנות וקבלה כלפי בעלי נטייה מינית שונה בקרב הציבור הדתי. מטרת הארגון, קידום הסובלנות בחברה הדתית על ידי מפגשים עם צוותים חינוכיים-טיפוליים, נוער וקהילות, מוסדות חינוך ועוד מסגרות שונות. הפעילות נעשית בהתנדבות, ונועדה ליצור נקודת מפגש בין האוכלוסייה הלהט"בית לבין העולם הדתי שהוא ביתם. מנהל התחום מציין כי העמותה היא היחידה הפועלת בתחום ההסברה ומתן מידע למגזר הדתי ביחס לאתגרי וצרכי הלהט"ב.

דיון -

הוועדה מבקשת לדעת מהו המחזור השנתי של העמותה. מנהל התחום משיב 0.5 מלש"ח.

מנהל אגף תקציבים מבקש לדעת האם איזו מהפעילויות מבוצעת כיום על ידי העמותה. מנהל התחום משיב כי כיום העמותה מבצעת פעילות הסברה למעוניינים, הפעילות ספרדית, ההכשרות חד פעמיות, זאת בעוד שהמיום עוסק בפעילות הסברה יזומה ושיטתית, וכוללת הכשרות המתפרשות מעבר למפגש אחד, העמותה לא הייתה מבצעת את השירותים אלא במסגרת הפרויקט.

בנוגע למידת המעורבות של היחידה, מר שמאי מסביר כי המיזם המשותף הזה ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי העמותה והמשרד. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לרבעון ובמסגרתה יינתן דו"ח פעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף. המיזם הוא חלק מהמערך הכולל את ההסכם עם בת קול והפרויקט (בגיבוש) עם חברותא, והיחידה תפעל לשילוב בין השירותים, כך שפעילות ההסברה תכיל מידע על הפרויקטים האחרים של המשרד ואם במהלך פעילות ההסברה יעלה צורך לתמיכה אישית, המשך הטיפול יבוצע במסגרת הפרויקט הרלוונטי.



היועץ המשפטי מבקש לקבל פירוט ביחס להכשרות מתנדבים. גברת ארמוני עונה כי כבר עכשיו העמותה מסתייעת ב-80 מתנדבים שהם להטי"ב שהם דתיים או דתיים לשעבר, והם הולכים למוסדות חינוך דתיים ומספרים את הסיפור שלהם. המטרה במיזם הינה לייצר 2 קהילות חדשות של מתנדבים, האחת מהאוכלוסייה הטראנסית אשר באו מבית דתי. וקהילה נוספת הינה של הורים לילדים בקהילה הלהט"בית. המטרה להכשיר מתנדבים אלה ושהם יספרו את הסיפור האישי שלהם. כמו כן, מבוקש לקיים הכשרות שגרתיות לכלל המתנדבים דבר אשר לא מתקיים כלל בעמותה. הוועדה מבחירה כי הסמינר יהיה רלוונטי אך ורק למתנדבים חדשים, ההרצאות מיועדות למתנדבים חדשים אך ניתן שגם מתנדבים קיימים ישתתפו. ניתן גם לבצע הרצאות המתאיחות להכשרה לפעילות חדשה גם כאשר ההרצאה ניתנת למתנדבים קיימים בלבד.

בנוסף, גבי ארמוני מסבירה כי בתקציב רכיב של הדרכה למתנדבים הטרוסקסואליים, כאשר המדובר במובילים חברתיים בקהילה בה הם גרים או עובדים אשר פנו לעמותה בבקשה לקבל מידע ומעוניינים לסייע בהסברה.

סגן החשב שואל האם אין גוף נוסף רלוונטי, וגבי ארמוני משיבה כי אין גורם נוסף שעוסק בהסברה, עמותות בת קול וחברותא נותנות תמיכה ללהט"בים והוריהם בציבור הדתי אך אינן עוסקות בהסברה.

סגן החשב מציין כי היקף התקציב עולה על המחזור השנתי של העמותה. הוועדה דנה - הוועדה מציינת בהתייחס לכוח האדם המבוקש כי מוקדם לקבוע, מבלי שידוע היקף ההיענות, כי נדרש העסקת שני רכזים. על כן, הוועדה קובעת כי יגויס רכז אחד והעסקת הרכז השני כפופה לאישור חשב המשרד לאחר שחלפה חצי שנה מתחילת המיזם ולאחר שהוצגו נתונים מספריים על עמידה ביעדים והצורך בהעסקת רכז נוסף. בנוסף, הוועדה קובעת כי רכז קהילות ומתנדבים יהא נחצי משרה בלבד. כן מבוצעים תיקונים בתקציב על ידי סגן החשב ומנהל אגף תקציבים. מצורף תקציב שנתי מעודכן בהתאם להערות שהתקבלו ע"ס 722,000 ₪, חלק המשרד 361,000 ₪. יצוין כי מתוך סכום זה העסקת רכז בעלות שנתי של 120,000 ₪ כפופה לאישור החשב.

הוועדה בוחנת האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה : מחויבות לביצוע הפעילות: היחידה המקצועית מציינת את החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר על קידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. היוזמה לביצוע הפעילות - היחידה פועלת לתת מענה לצרכים של קבוצות ספציפיות בתוך אוכלוסיות הלהט"ב. בכלל זה, המשרד פועל בדרכים משלימות ביחס ללהט"ב במגזר הדתי. מידת המעורבות של המשרד - באה לידי ביטוי בוועדת ההיגוי ולסנכרון בין הפרויקטים השונים ללהט"ב במגזר הדתי. שיקול הדעת של העמותה בביצוע השירותים מוגבל כאשר הדברים מוגדרים באופן פרטני בתקציב הפרויקט. שיקולים נוספים - אמלא הפרויקט דנן, השירותים הנכללים בו לא היו מבוצעים. הוועדה קובעת לאור האמור כי המדובר בהתקשרות רכש לביצוע מיזם משותף.

הוועדה מבקשת לקבל פירוט אודות המקורות התקציביים של העמותה - מנהל התחום משיב כי לאחר בדיקה מול העמותה המקורות התקציביים של העמותה הם מקורות עצמיים כמשמעותם בהנחיית חשב כללי 7.8.3. מצ"ב הצהרת העמותה.

מנהל אגף תקציבים מוסר כי מקור המימון יהא העברה תקציבית שהיא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי לפי החלטת ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021 לפיה יועמד תקציב למשרד לשוויין חברתי לטיפול באוכלוסיות הלהט"ב. היועץ המשפטי מציין כי בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801, כאשר המדובר בגוף נהנה אחד נדרשת חוות דעת משפטית.



לאור הדברים שהוצגו לעיל ובפרט כי העמותה היא היחידה הפועלת בתחום ההסברה למגזר הדתי באשר לאתגרי וצרכי הלהטי"ב והסכימה להעמיד מחצית ממימון המיזם, כך שהדברים עומדים בפטור לפי תקנה 3(30) – אין מניעה משפטית. בהתאם להנחיות, במסגרת ההסכם יהא על הארגון להתחייב כי קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, כלפי גורם פוליטי כלשהו.


סגן החשב מבקש להבין האם קיים תקציב. המנהל הכללי משיב כי בימים אלה מועברת פנייה לוועדת הכספים. סגן החשב מנחה שאין להעביר הסכם כלשהו לחתימה כל עוד אין מקור תקציבי ודאי. המנהל הכללי מציין כי המשרד יפעל לקבלת הכספים ועד אז יעמיד מקור תקציבי חלופי.


### החלט:

1. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לאשר התקשרות במסגרת מיזם משותף עם הארגון על פי כלל העקרונות המפורטים לעיל בסך שנתי של עד 361,000 ₪ (כולל מיסים ככל שיהיו) (חלק המשרד), ובסך הכל 722,000 ₪ (השתתפות שני הצדדים). תקופת ההתקשרות תהא שנתיים עם אופציות למשרד להארכת ההתקשרות מפעם לפעם ועד ל-12 חודשים נוספים. תקציב לשנתיים (השתתפות שני הצדדים): 1,444,000 ₪.
2. במסגרת ההסכם הארגון יתחייב כי קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, כלפי גורם פוליטי כלשהו.
3. באחריות היחידה המקצועית לקיים דיון בוועדת המכרזים לקראת תום השנה הראשונה על סטטוס הפרויקט.
4. ההחלטה בסעיף 1 כפופה לכך שהארגון יעמיד ממקורותיו העצמאיים סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע המיזם, שההתקשרויות שיבוצעו במסגרת הפרויקט יהיו כפופות לדיני המכרזים ולאחר שפורסמה הודעה באתר האינטרנט של מנהל הרכש לפי תקנה 3ב לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתנאים הנוכחים בה.
5. ההתקשרות כפופה לקיום תקציב. העברת הסכם לעמותה באישור סגן החשב.
6. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.

  
סורל הרלב

  
גטהון אמיר

  
מאיר בינג

  
הומינר משה

  
פחימה יגאל

  
עדי שמאי